

## VERBALE DI GARA N. 16

PROCEDURA APERTA EX ART. 60 D. LGS. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO CON CARATTERE DI URGENZA DEL SERVIZIO DI RACCOLTA DEI RIFIUTI URBANI E ALTRI SERVIZI COMPLEMENTARI DEL COMUNE DI SAN COLOMBANO AL LAMBRO (MI) A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE EX D.M. 13/02/2014 (G.U. N. 58 DEL 11/03/2014) – CIG 92788361B3

Importo posto a base di gara individuato dal Comune di San Colombano al Lambro (MI) pari a € 2.050.000,00 per la durata contrattuale di 48 mesi. Valore massimo stimato dell'appalto in caso di rinnovo e proroga tecnica pari ad € 3.331.250,00 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge.

Criterio di aggiudicazione – Offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. 50/2016

L'anno DUEMILAVENTIQUATTRO il giorno 31 del mese di MAGGIO alle ore 10:10, in seduta pubblica, il RUP dott.ssa Federica Casella procede alla comunicazione dell'esito dell'esame svolto sul costo della manodopera dell'Operatore Economico Bassanetti S.r.l. in ossequio alla sentenza TAR Lombardia Milano n. 1027/2024.

### PREMESSO CHE:

- con Determina n. 263 del 08/06/2022 del Comune di San Colombano al Lambro (MI) e Determina CEV n. 66/2022 del 21/06/2022, che opera in qualità di Centrale di Committenza su mandato del Comune di San Colombano al Lambro (MI), socio del Consorzio CEV, è stata indetta tramite il sistema telematico <https://eprocurement.consorzioccev.it> la procedura aperta ex art. 60 D. Lgs. 50/2016 con carattere d'urgenza avente ad oggetto l'affidamento del servizio di raccolta dei rifiuti urbani e altri servizi complementari del Comune di San Colombano al Lambro (MI) a ridotto impatto ambientale ex D.M. 13/02/2014 (pubb. In G.U. n. 58 del 11/03/2014);
- in data 22/06/2022 è stata pubblicata la suddetta procedura sul sistema telematico CEV <https://eprocurement.consorzioccev.it> e tutta la documentazione di gara è stata pubblicata sull'amministrazione trasparente sezione bandi di gara e contratti del Consorzio CEV e del Comune di San Colombano al Lambro (MI), nonché sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- il bando di gara è stato pubblicato sulla GUUE 2022/S 118-333101, l'estratto di bando di gara è stato pubblicato sulla GURI n. 72 del 22/06/2022 e su 2 quotidiani a tiratura nazionale (La Gazzetta dello Sport e La Repubblica del 28/06/2022) e 2 quotidiani a tiratura locale (La Repubblica di Milano e Il Corriere di Milano del 29/06/2022);
- in data 18/07/2022 ore 09:30 è scaduto il termine per la presentazione delle offerte;

DATO ATTO che entro il termine stabilito risultano pervenute nel sistema le offerte dei seguenti operatori economici:

- PIZZAMIGLIO ANDREA S.r.l. (P. IVA/CF 01165010180);
- BASSANETTI S.r.l. (P. IVA/CF 04615970961);

VISTO il verbale n. 1 relativo all'apertura ed esame della documentazione amministrativa, da cui si evince la necessità di attivare il soccorso istruttorio e richiesta chiarimenti nei confronti dei Concorrenti PIZZAMIGLIO ANDREA S.r.l. e BASSANETTI S.r.l.;

VISTO il verbale n. 2 del 08/08/2022 relativo all'esame della documentazione integrativa pervenuta a seguito di attivazione del soccorso istruttorio e richiesta chiarimenti dal quale si evince l'ammissione alla successiva fase di gara dei concorrenti partecipanti;

VISTO il verbale n. 3 del 31/08/2022 relativo all'apertura in seduta pubblica dell'offerta tecnica, da cui si evince che entrambi i concorrenti hanno caricato della documentazione tecnica all'interno del sistema telematico;

VISTO il verbale n. 4 del 06/09/2022 relativo alla seduta riservata della Commissione di conclusione della valutazione nel merito delle offerte tecniche ed attribuzione dei punteggi;

VISTO il verbale n. 5 del 06/09/2022 con il quale il RUP comunicava il rinvio in data odierna della seduta economica per i motivi ivi indicati;

VISTO il verbale n. 6 del 07/09/2022 di apertura ed esame della documentazione economica, con cui si è stabilito di attivare il sub-procedimento di verifica della congruità dell'offerta presentata dal concorrente primo in classifica PIZZAMIGLIO ANDREA S.r.l.;

VISTO il verbale n. 7 del 22/09/2022 di esame in seduta riservata delle giustificazioni pervenute da PIZZAMIGLIO ANDREA S.r.l. (P. IVA/CF 01165010180);

VISTO il verbale n. 8 del 26/09/2022 di esito del procedimento di verifica dell'anomalia e di formulazione della proposta di aggiudicazione;

VISTA la determina di aggiudicazione n. 112/2022 del 26/09/2023 con la quale veniva aggiudicata la procedura in oggetto in favore del concorrente PIZZAMIGLIO ANDREA S.r.l. (P. IVA/CF 01165010180) con sede in via Fratelli Cervi, n. 62/64 – 27010 Siziano (PV);

VISTO il provvedimento prot. 1774/22 con il quale si attestava l'efficacia dell'aggiudicazione disposta con determina n. 112/2022 del 26/09/2023 a seguito dell'esito positivo dei controlli esperiti su PIZZAMIGLIO ANDREA S.r.l.;

VISTO Il ricorso presentato dalla seconda in graduatoria BASSANETTI S.r.l. avanti il Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia – Milano;

**PRESO ATTO** dell'Ordinanza cautelare del Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia – Milano n. 1478/2022 pubblicata il 19 dicembre 2022 con la quale è stata sospesa l'aggiudicazione disposta in favore di Pizzamiglio Andrea S.r.l., anche sul presupposto che le giustificazioni rese da questo in sede di sub-procedimento di verifica dell'anomalia sarebbero carenti;

VISTA la riapertura del sub-procedimento di verifica dell'anomalia notificata ai Concorrenti in data 10 febbraio 2023;

**VISTI:**

- verbale n. 9 del 14/02/2023 di esame in seduta riservata delle giustificazioni integrative pervenute a seguito della riapertura del sub-procedimento di verifica dell'anomalia da parte di PIZZAMIGLIO ANDREA S.r.l. (P. IVA/CF 01165010180);

- verbale n. 10 del 15/02/2023 di esito del procedimento di verifica dell'anomalia e di conferma della formulazione della proposta di aggiudicazione come da verbale n.8 del 26/08/2022;

VISTA la determina n. 27/2023 del 21/02/2023 con la quale veniva confermata la proposta di aggiudicazione formulata dal RUP a favore di PIZZAMIGLIO ANDREA S.r.l. (P. IVA/CF 01165010180), così come disposta con determina n. 112/2022 del 26/09/2022;

PRESO ATTO della sentenza TAR Lombardia-Milano n. 1446/2023 che ha accolto il ricorso di Bassanetti s.r.l., nonché dell'ordinanza cautelare n. 3429/2023 del Consiglio di Stato di rigetto della domanda di sospensione cautelare dell'esecutività di codesta sentenza;

VISTO il verbale n. 11 del 07/09/2023 relativo alla seduta pubblica fissata a fronte della sentenza TAR Lombardia Milano n. 1446/2023 nel quale si dà atto che si è proceduto alla revisione della graduatoria di gara e si è stabilito di attivare il sub-procedimento di verifica della congruità dell'offerta presentata dall'Operatore Economico che ha prodotto la migliore offerta, ossia **BASSANETTI S.r.l.**;

VISTO il verbale n. 12 del 25/09/2023 di verifica in seduta riservata delle giustificazioni rese dall'Operatore Economico **BASSANETTI S.r.l.**;

VISTO il verbale n. 13 del 29/09/2023 relativo alla seduta pubblica che compendia gli esiti del procedimento di verifica e di formulazione della proposta di aggiudicazione a favore di **BASSANETTI S.r.l.** (P. IVA/CF 04615970961), poi effettivamente disposta con determina presidenziale n. 170/2023 del 29/09/2023;

ATTESO il ricorso proposto da Pizzamiglio S.r.l. contro il provvedimento di aggiudicazione 170/2023 e la sentenza TAR Lombardia Milano n. 1027/2024, che ha disposto che la Stazione Appaltante (ovverosia il CEV) effettui *"una nuova valutazione della spesa per il personale, accertando con precisione la ragione del mancato rispetto delle tabelle ministeriali e valutando le giustificazioni eventualmente presentate"* dall'Operatore Economico Bassanetti s.r.l. annullando la determina CEV n. 170/2023 del 29/09/2023;

VISTA la riapertura della gara e l'avvio del sub-procedimento di verifica dell'anomalia in ossequio a quanto stabilito dal TAR Lombardia Milano nella pronuncia dell'aprile 2024, affinché l'Operatore Economico Bassanetti S.r.l. giustifichi l'accertato minore costo del lavoro indicato nella propria offerta rispetto alle tabelle ministeriali;

VISTO il verbale n. 14 della seduta riservata del 23.05.2024 relativo ai chiarimenti richiesti e ottenuti dall'Operatore Economico Bassanetti S.r.l.;

VISTO il verbale n. 15 della seduta riservata del 30.05.2024 relativo agli ulteriori chiarimenti resi dall'Operatore Economico Bassanetti S.r.l. con nota 29.05.2024;

DATO ATTO che in data 28/05/2024 si è data comunicazione agli Operatori Economici concorrenti della seduta odierna;

DATO ATTO che alla seduta partecipano, tramite collegamento telematico:

- sig.ra Maria Luisa Pizzamiglio, legale rappresentante di **PIZZAMIGLIO ANDREA SRL**;
- sig. Amariìdo Ndoci, delegato dal legale rappresentante di **BASSANETTI SRL**;

**TUTTO CIO' PREMESSO**

il RUP dà atto che in ossequio alla sentenza TAR Lombardia-Milano n. 1027/2024 è stata disposta la riapertura della gara e del sub-procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta Bassanetti S.r.l. ed è stata svolta la nuova valutazione del costo del personale, con il supporto di un consulente del lavoro, al fine di accertare con precisione il motivo del mancato rispetto delle tabelle ministeriali e quindi valutare le giustificazioni prodotte dall'Operatore Economico Bassanetti s.r.l. a seguito della richiesta di chiarimenti notificata a tutti i Concorrenti in data 08/05/2024.

Il RUP dà atto altresì che il concorrente Bassanetti s.r.l. ha presentato una relazione, comprensiva di tabelle, relativa all'analisi del costo del personale, prendendo come esempio la figura professionale dell'operatore livello 3A e splittando in modo analitico tutte le voci che compongono il costo di tale figura presa ad esempio.

Il Concorrente ha indicato la retribuzione mensile lorda, i ratei mensili di ferie e permessi nonché di tredicesima e quattordicesima, il costo TFR accantonato e i contributi INAIL, Inps e Fasda per quindi arrivare al calcolo del costo mensile pari a € 3.558,27 e di quello orario pari a € 21,05. Per le prime due macrovoci (retribuzione mensile lorda e ratei mensili aggiuntivi più ferie e permessi), l'Operatore Economico Bassanetti S.r.l. splitta le diverse componenti di costo, mentre per le altre voci sopra evidenziate dettaglia le modalità di calcolo. Da ultimo viene effettuato un raffronto delle voci che sono riportate nelle tabelle ministeriali (ovvero APA anzianità, indennità di lavoro domenicale, festività lavorate, indennità lavaggio indumenti, spese fornitura indumenti di lavoro e DPI, spese interventi piano valutazione rischi, buono carburante, fondo previambiente, compenso forfettario, fondo bilaterale, buoni pasto) rispetto a quanto considerato nella tabella del Concorrente.

Il RUP dà atto che, giusta precisazione dell'Operatore Economico Bassanetti S.r.l., il costo del lavoro per ciascuna professionalità impiegata ricomprende anche le ore retribuite e non lavorate per assenteismo.

Alla luce di quanto esposto, anche considerando gli aumenti di paga base avvenuti nel corso del 2023, il costo del lavoro di Bassanetti S.r.l. non si discosta in maniera considerevole e palesemente ingiustificata dalle tabelle ministeriali in quanto lo scostamento è di circa il 10%, secondo quanto dettagliato nel verbale n. 14 agli atti.

A fronte della documentazione prodotta e a seguito del riesame svolto in merito alla valutazione della spesa per il personale, dove è stato accertato con precisione il motivo del mancato rispetto delle tabelle ministeriali e valutate le giustificazioni addotte, si ritiene congrua l'offerta del concorrente BASSANETTI S.r.l. che ha dimostrato in concreto l'affidabilità e la sostenibilità della spesa di personale.

Il RUP pertanto conferma la graduatoria precedentemente formatasi come da verbale n. 13 agli atti che qui si riporta:

IMPRESA	Punteggio tecnico complessivo	Punteggio economico	Punteggio totale
BASSANETTI S.r.l.	69,50	16,94	86,44
PIZZAMIGLIO ANDREA S.r.l	35,00	30,00	65,00

Il RUP conferma la proposta di aggiudicazione in favore di BASSANETTI S.r.l. (P. IVA/CF 04615970961) con sede in via del Pilastrello 9 – 20078 SAN COLOMBANO AL LAMBRO (PV) che ha offerto un ribasso del 7,30% rispetto all'importo posto a base di gara per un importo offerto pari quindi ad € 1.900.350,00.

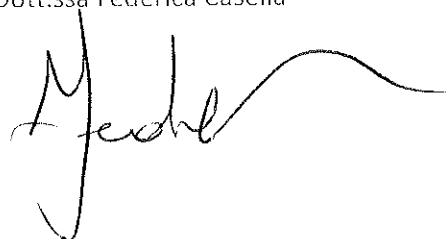
Il concorrente ha ottenuto un punteggio tecnico complessivo pari a 69,50 punti ed un punteggio economico pari a 16,94 punti per un punteggio complessivo totale pari a 86,44 punti.

Il RUP alle ore 10:25 del 31/05/2024 dichiara conclusa la seduta pubblica e chiude le operazioni di gara.

Di quanto sopra viene redatto il presente verbale, che consta di n. 5 pagine.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il responsabile unico del procedimento  
Dott.ssa Federica Casella

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Federica Casella', with a long, sweeping horizontal stroke extending to the right.