

VERBALE DI GARA N. 14

PROCEDURA APERTA EX ART. 60 D. LGS. 50/2016 PER L’AFFIDAMENTO CON CARATTERE DI URGENZA DEL SERVIZIO DI RACCOLTA DEI RIFIUTI URBANI E ALTRI SERVIZI COMPLEMENTARI DEL COMUNE DI SAN COLOMBANO AL LAMBRO (MI) A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE EX D.M. 13/02/2014 (G.U. N. 58 DEL 11/03/2014) – CIG 92788361B3

Importo posto a base di gara individuato dal Comune di San Colombano al Lambro (MI) pari a € 2.050.000,00 per la durata contrattuale di 48 mesi. Valore massimo stimato dell’appalto in caso di rinnovo e proroga tecnica pari ad € 3.331.250,00 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge.

Criterio di aggiudicazione – Offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi dell’art. 95 del D. Lgs. 50/2016

L'anno DUEMILAVENTIQUATTRO il giorno 23 del mese di MAGGIO alle ore 16:30, in seduta riservata, il RUP dott.ssa Federica Casella procede con l’esame del costo della manodopera esposto dall’Operatore Economico Bassanetti, con il supporto di un consulente del lavoro, e ciò previa riapertura della gara ed in ossequio alla sentenza TAR Lombardia Milano n. 1027/2024.

DATO ATTO che il RUP ha dichiarato l’insussistenza di cause di incompatibilità e cause di astensione ai sensi della vigente normativa.

PREMESSO CHE:

- con Determina n. 263 del 08/06/2022 del Comune di San Colombano al Lambro (MI) e Determina CEV n. 66/2022 del 21/06/2022, che opera in qualità di Centrale di Committenza su mandato del Comune di San Colombano al Lambro (MI), socio del Consorzio CEV, è stata indetta tramite il sistema telematico <https://eprocurement.consorzioccev.it> la procedura aperta ex art. 60 D. Lgs. 50/2016 con carattere d’urgenza avente ad oggetto l'affidamento del servizio di raccolta dei rifiuti urbani e altri servizi complementari del Comune di San Colombano al Lambro (MI) a ridotto impatto ambientale ex D.M. 13/02/2014 (pubb. In G.U. n. 58 del 11/03/2014);
- in data 22/06/2022 è stata pubblicata la suddetta procedura sul sistema telematico CEV <https://eprocurement.consorzioccev.it> e tutta la documentazione di gara è stata pubblicata sull’amministrazione trasparente sezione bandi di gara e contratti del Consorzio CEV e del Comune di San Colombano al Lambro (MI), nonché sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- il bando di gara è stato pubblicato sulla GUUE 2022/S 118-333101, l’estratto di bando di gara è stato pubblicato sulla GURI n. 72 del 22/06/2022 e su 2 quotidiani a tiratura nazionale (La Gazzetta dello Sport e La Repubblica del 28/06/2022) e 2 quotidiani a tiratura locale (La Repubblica di Milano e Il Corriere di Milano del 29/06/2022);
- in data 18/07/2022 ore 09:30 è scaduto il termine per la presentazione delle offerte;

DATO ATTO che entro il termine stabilito risultano pervenute nel sistema le offerte dei seguenti operatori economici:

- PIZZAMIGLIO ANDREA S.r.l. (P. IVA/CF 01165010180);
- BASSANETTI S.r.l. (P. IVA/CF 04615970961);

VISTO il verbale n. 1 relativo all'apertura ed esame della documentazione amministrativa, da cui si evince la necessità di attivare il soccorso istruttorio e richiesta chiarimenti nei confronti dei Concorrenti **PIZZAMIGLIO ANDREA S.r.l.** e **BASSANETTI S.r.l.**;

VISTO il verbale n. 2 del 08/08/2022 relativo all'esame della documentazione integrativa pervenuta a seguito di attivazione del soccorso istruttorio e richiesta chiarimenti dal quale si evince l'ammissione alla successiva fase di gara dei concorrenti partecipanti;

VISTO il verbale n. 3 del 31/08/2022 relativo all'apertura in seduta pubblica dell'offerta tecnica, da cui si evince che entrambi i concorrenti hanno caricato della documentazione tecnica all'interno del sistema telematico;

VISTO il verbale n. 4 del 06/09/2022 relativo alla seduta riservata della Commissione di conclusione della valutazione nel merito delle offerte tecniche ed attribuzione dei punteggi;

VISTO il verbale n. 5 del 06/09/2022 con il quale il RUP comunicava il rinvio in data odierna della seduta economica per i motivi ivi indicati;

VISTO il verbale n. 6 del 07/09/2022 di apertura ed esame della documentazione economica, con cui si è stabilito di attivare il sub-procedimento di verifica della congruità dell'offerta presentata dal concorrente primo in classifica **PIZZAMIGLIO ANDREA S.r.l.**;

VISTO il verbale n. 7 del 22/09/2022 di esame in seduta riservata delle giustificazioni pervenute da **PIZZAMIGLIO ANDREA S.r.l.** (P. IVA/CF 01165010180);

VISTO il verbale n. 8 del 26/09/2022 di esito del procedimento di verifica dell'anomalia e di formulazione della proposta di aggiudicazione;

VISTA la determina di aggiudicazione n. 112/2022 del 26/09/2023 con la quale veniva aggiudicata la procedura in oggetto in favore del concorrente **PIZZAMIGLIO ANDREA S.r.l.** (P. IVA/CF 01165010180) con sede in via Fratelli Cervi, n. 62/64 – 27010 Siziano (PV);

VISTO il provvedimento prot. 1774/22 con il quale si attestava l'efficacia dell'aggiudicazione disposta con determina n. 112/2022 del 26/09/2023 a seguito dell'esito positivo dei controlli esperiti su **PIZZAMIGLIO ANDREA S.r.l.**;

VISTO Il ricorso presentato dalla seconda in graduatoria **BASSANETTI S.r.l.** avanti il Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia – Milano;

PRESO ATTO dell'Ordinanza cautelare del Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia – Milano n. 1478/2022 pubblicata il 19 dicembre 2022 con la quale è stata sospesa l'aggiudicazione disposta in favore di Pizzamiglio Andrea S.r.l., anche sul presupposto che le giustificazioni rese da questo in sede di sub-procedimento di verifica dell'anomalia sarebbero carenti;

VISTA la riapertura del sub-procedimento di verifica dell'anomalia notificata ai Concorrenti in data 10 febbraio 2023;

VISTI:

- verbale n. 9 del 14/02/2023 di esame in seduta riservata delle giustificazioni integrative pervenute a seguito della riapertura del sub-procedimento di verifica dell'anomalia da parte di **PIZZAMIGLIO ANDREA S.r.l.** (P. IVA/CF 01165010180);

- verbale n. 10 del 15/02/2023 di esito del procedimento di verifica dell'anomalia e di conferma della formulazione della proposta di aggiudicazione come da verbale n.8 del 26/08/2022;

VISTA la determina n. 27/2023 del 21/02/2023 con la quale veniva confermata la proposta di aggiudicazione formulata dal RUP a favore di PIZZAMIGLIO ANDREA S.r.l. (P. IVA/CF 01165010180), così come disposta con determina n. 112/2022 del 26/09/2022;

PRESO ATTO della sentenza TAR Lombardia-Milano n. 1446/2023 che ha accolto il ricorso di Bassanetti s.r.l., nonché dell'ordinanza cautelare n. 3429/2023 del Consiglio di Stato di rigetto della domanda di sospensione cautelare dell'esecutività di codesta sentenza;

VISTO il verbale n. 11 del 07/09/2023 relativo alla seduta pubblica fissata a fronte della sentenza TAR Lombardia Milano n. 1446/2023 nel quale si dà atto che si è proceduto alla revisione della graduatoria di gara e si è stabilito di attivare il sub-procedimento di verifica della congruità dell'offerta presentata dall'Operatore Economico che ha prodotto la migliore offerta, ossia **BASSANETTI S.r.l.**;

VISTO il verbale n. 12 del 25/09/2023 di verifica in seduta riservata delle giustificazioni rese dall'Operatore Economico **BASSANETTI S.r.l.**;

VISTO il verbale n. 13 del 29/09/2023 relativo alla seduta pubblica che compendia gli esiti del procedimento di verifica e di formulazione della proposta di aggiudicazione a favore di **BASSANETTI S.r.l.** (P. IVA/CF 04615970961), poi effettivamente disposta con determina presidenziale n. 170/2023 del 29/09/2023;

ATTESO il ricorso proposto da Pizzamiglio S.r.l. contro il provvedimento di aggiudicazione 170/2023 e la sentenza TAR Lombardia Milano n. 1027/2024, che ha disposto che la Stazione Appaltante (ovverosia il CEV) effettui *"una nuova valutazione della spesa per il personale, accertando con precisione la ragione del mancato rispetto delle tabelle ministeriali e valutando le giustificazioni eventualmente presentate"* dall'Operatore Economico Bassanetti s.r.l. annullando la determina CEV n. 170/2023 del 29/09/2023;

VISTA la riapertura della gara e l'avvio del sub-procedimento di verifica dell'anomalia in ossequio a quanto stabilito dal TAR Lombardia Milano nella pronuncia dell'aprile 2024, affinché l'Operatore Economico Bassanetti S.r.l. giustifichi l'accertato minore costo del lavoro indicato nella propria offerta rispetto alle tabelle ministeriali;

DATO ATTO che in data 08/05/2024 si è proceduto a richiedere al concorrente **BASSANETTI S.r.l.** contezza in merito al costo del lavoro nei termini imposti dall'Autorità Giudiziaria, assegnando quale termine per la presentazione degli stessi il 23/05/2024 ore 14:00;

DATO ATTO che in data 22/05/2024 sono pervenuti via PEC entro i termini i chiarimenti in riscontro alla richiesta della Stazione Appaltante,

TUTTO CIO' PREMESSO

Il RUP procede alla disamina delle giustificazioni rese da **BASSANETTI S.r.l.**

Il concorrente ha presentato una relazione, comprensiva di tabelle (in allegato *sub A*), relativa all'analisi del costo del personale, prendendo come esempio la figura professionale dell'operatore livello 3A e splittando in modo analitico tutte le voci che compongono il costo di tale figura.

L'Operatore Economico Bassanetti S.r.l. ha indicato la retribuzione mensile lorda della figura tipo, i ratei mensili di ferie e permessi nonché di tredicesima e quattordicesima, il costo TFR accantonato e i contributi



INAIL, Inps e Fasda per quindi arrivare a determinare il costo mensile pari a € 3.558,27 e di quello orario pari a € 21,05. Per le prime due macrovoci (retribuzione mensile lorda e ratei mensili aggiuntivi più ferie e permessi), il Concorrente splitta le diverse componenti di costo, mentre per le altre voci sopra evidenziate dettaglia le modalità di calcolo. Da ultimo viene effettuato un raffronto delle voci che sono riportate nelle tabelle ministeriali (ovvero APA anzianità, indennità di lavoro domenicale, festività lavorate, indennità lavaggio indumenti, spese fornitura indumenti di lavoro e DPI, spese interventi piano valutazione rischi, buono carburante, fondo previambiente, compenso forfettario, fondo bilaterale, buoni pasto) rispetto a quanto considerato nella tabella del Concorrente.

Alla luce di quanto esposto, anche considerando gli aumenti di paga base avvenuti nel corso del 2023, il costo del lavoro della Bassanetti S.r.l. non si discosta in maniera considerevole e palesemente ingiustificata dalle tabelle ministeriali, in quanto lo scostamento è di circa il 10%.

La risultanza di tale minimo scostamento è evidente dall'analisi svolta con la collaborazione del consulente del lavoro, come emerge dal raffronto indicato nella tabella allegata *sub B* rispetto alle tabelle ministeriali di cui all'allegato *sub C*.

Il RUP ritiene che, alla luce delle giustificazioni di Bassanetti S.r.l., sia opportuno, ai fini di fornire una corretta valutazione del costo della manodopera, richiedere una precisazione all'Operatore Economico in merito alle ore di lavoro annue dedicate da ciascuna risorsa lavorativa addetta alla commessa; in particolare rileva l'opportunità di avere conferma che le ore di lavoro annue dedicate da ciascuna risorsa lavorativa addetta alla commessa comprendano anche le ore retribuite e non lavorate per assenteismo.

Onde ottenere il chiarimento di cui sopra, il RUP dispone l'invio di una richiesta apposita.

Il RUP alle ore 18:30 del 23/05/2024 dichiara conclusa la seduta riservata.

Di quanto sopra viene redatto il presente verbale, che consta di n. 4 pagine.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il responsabile unico del procedimento

Dott.ssa Federica Casella

